

REFERAT

privind necesitatea adoptării unei noi hotărâri de consiliu local pentru reglementarea opririi, staționării și parcării neregulamentare pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca

Prin HCL nr. 149/ 2009 s-au stabilit o serie de măsuri pentru reglementarea opririi, staționării și parcării neregulamentare pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca urmărindu-se, în principal, fluidizarea traficului rutier, descongestionarea drumurilor publice, asigurarea fluenței circulației în condiții de siguranță rutieră, optimizarea transportului în comun, protejarea pietonilor, respectarea regulilor de circulație impuse prin actele normative ce privesc circulația pe drumurile publice și alte norme impuse prin hotărâri ale administrației publice locale.

Realitățile actuale cu care se confruntă mun. Cluj-Napoca, caracterizate prin creșterea continuă a numărului de autoturisme, aglomerarea traficului rutier și pietonal impun luarea unor măsuri rapide și eficiente pentru asigurarea fluenței circulației autoturismelor și persoanelor în municipiu. În acest context, ținând cont de sesizările și opiniile cetățenilor vis-a-vis de prevederile HCL nr. 149/ 2009, de problemele concrete pe care genții constatori din cadrul Direcției Poliția Locală le întâmpină în teren cu privire la aplicarea practică a dispozițiilor cuprinse în acest act normativ, văzând punctul de vedere al instanțelor judecătorești exprimat în cuprinsul sentințelor judecătorești pronunțate în cauzele civile având ca obiect plângeri contravenționale îndreptate împotriva proceselor verbale de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute și sancționate de HCL nr. 149/ 2009, raportat la modificările legislative apărute ulterior intrării în vigoare a acestei hotărâri de consiliu local, propunem adoptarea unei noi hotărâri de consiliu local pentru reglementarea opririi, staționării și parcării neregulamentare pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca, concomitent cu încetarea aplicabilității HCL nr. 149/ 2009, pentru următoarele motive:

1. În contextul actualei crize economice internaționale, pe fondul reducerii veniturilor populației și a creșterii șomajului, există suspiciunea rezonabilă că valoarea amenzilor prevăzute la art. 2 din HCL nr. 149/ 2009 depășește limita proporționalității între scopul urmărit de autoritățile statului de a nu rămâne nesancționate acțiunile antisociale și gradul de pericol social reliefat prin săvârșirea ilicitului contravențional, în cazul faptelor prevăzute și sancționate prin această hotărâre de consiliu local, fiind prea mari în actualul context economic pentru a asigura restabilirea ordinii de drept încălcate prin comiterea contravenției, pentru realizarea prevenției speciale, respectiv, pentru atenționarea petentului cu privire la conduita sa viitoare, în împrejurări similare. Față de această stare de fapt, apreciem utilă micșorarea cuantumului acestora, diferențiat pentru fiecare categorie de contravenții, în funcție de „*gradul de pericol social concret al faptei*”, pentru a corespunde, în principal, scopului „*preventiv*” al sancțiunii contravenționale.

Deși, în aparență, o astfel de măsură ar duce implicit la micșorarea cuantumului sumelor încasate din amenzi, în realitate, apreciem că, prin micșorarea valorii amenzilor va crește procentul persoanelor care achită benevol contravaloarea acestora în totalul persoanelor sancționate contravențional. Pe de altă parte, o astfel de măsură ar fi în concordanță cu așteptările cetățenilor, ale căror venituri sunt într-o continuă scădere și s-ar suprapune soluțiilor pronunțate de instanțele judecătorești, în anumite dosare, prin care se procedează la reindividualizarea sancțiunilor aplicate de agenții constatatori, prin reducerea cuantumului amenzilor spre minimumul prevăzut de lege sau, prin înlocuirea acestora cu *“avertisment”*. În fine, măsura propusă ar duce la scăderea numărului de procese aflate pe rolul instanțelor judecătorești, având ca obiect plângeri contravenționale îndreptate împotriva proceselor verbale de constatare și sancționare a contravențiilor și, în mod implicit, a costurilor generate de aceste litigii (taxe de timbru, timbre judiciare, cheltuieli de judecată, etc.).

2. Pentru a veni în sprijinul agenților economici care își desfășoară activitatea în mun. Cluj-Napoca și având în vedere aspectele sesizate de aceștia referitor la problemele generate de prevederile art. 1 lit. A din HCL nr. 149/ 2009 în ceea ce privește aprovizionarea, dat fiind faptul că prin actualul text de lege se interzice în mod categoric, pe tot parcursul zilei, *„oprirea, staționarea și parcarea vehiculelor/ autovehiculelor destinate transportului de persoane sau de marfă, cu masa maximă autorizată de peste 2 tone pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca”*, propunem introducerea unei excepții de la această regulă, în sensul de a permite oprirea, staționarea și parcarea autovehiculelor/ vehiculelor destinate aprovizionării pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca, pe timp de noapte, în intervalul orar 21-07.

3. Având în vedere finalizarea unor investiții importante de către municipalitate, ulterior adoptării HCL nr. 149/ 2009, prin amenajarea în Cluj-Napoca a unor locuri de agrement pentru cetățeni, piste pentru bicicliști, zone pietonale, locuri de joacă pentru copii, noi locuri de parcare, etc., amplaste pe domeniul public/ privat al mun. Cluj-Napoca și având în vedere faptul că unii posesori de autovehicule, în mod nejustificat, blochează sau limitează accesul spre aceste locații în detrimentul celorlați cetățeni de bună-credință, apreciem utilă introducerea unor noi contravenții, în completarea celor menționate de HCL nr. 149/ 2009, prin care să fie sancționată conduita acestora. În mod similar, considerăm necesară și utilă sancționarea posesorilor de autoturisme care opresc, staționează sau parchează pe domeniul public/ privat al mun. Cluj-Napoca, împiedicând astfel accesul în instituții publice sau private de interes public (spitale, școli, teatre, muzee, centre comerciale, centre medicale, sedii firme, farmacii, bănci, etc.) ori blochează accesul spre parcarile sau garajele legal amenajate pe domeniul public/ privat al mun. Cluj-Napoca.

4. Prin Decizia Civilă nr. 4829/ 18.11.2011 pronunțată în dosarul nr. 61/117/2011 al Curții de Apel Cluj, instanța de recurs a anulat articolul 4 al Hotărârii de Consiliu Local nr. 149/ 2009 precum și anexele 1-5 din aceeași hotărâre. În motivarea hotărârii pronunțate, Curtea de Apel a reținut că, Consiliul Local nu avea competența de a reglementa și stabili măsuri contravenționale

complementare întrucât nu există o lege specială care să permită autorității deliberative stabilirea unor astfel de sancțiuni. În acest context, raportat la prevederile exprese ale art. 5 alin.4 din OG nr. 2/ 2001 în conformitate cu care - „*prin legi speciale se pot stabili și alte sancțiuni principale sau complementare*”, altele decât cele menționate la art. 5 alin. 1-3 din OG nr. 2/ 2001, apreciem utilă introducerea în noua hotărâre de consiliu local a unui articol care să permită agentului constatator ca, alături de sancțiunea principală a amenzii contravenționale să poată aplica una sau mai multe sancțiuni complementare stabilite prin legi speciale.

5. Potrivit art. 3 alin. 2 din O.G. 2/ 2001 persoana juridică răspunde contravențional în cazurile și în condițiile prevăzute de actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții. Din interpretarea acestor dispoziții legale rezultă că răspunderea persoanei juridice intervine atunci când actele normative respective prevăd în mod expres acest lucru. Sub acest aspect, art. 5 din HCL nr. 149/ 2009 menționează faptul că - *“proprietarul sau deținătorul vehiculului/ autovehiculului are obligația de a comunica Poliției Comunitare, la cererea acesteia și în termenul solicitat, identitatea utilizatorului vehiculului/ autovehiculului la data și ora săvârșirii contravenției. În caz contrar, procesul verbal urmează a fi încheiat pe numele proprietarului sau deținătorului vehiculului/ autovehiculului, chiar dacă acesta este o persoană juridică”*.

Pentru a elimina inconvenientele rezultând din modul în care a fost formulat acest text, propunem introducerea unui alineat în care să se prevadă în mod expres faptul că răspunderea pentru contravențiile prevăzute în noua hotărâre de consiliu local pot fi reținute atât în sarcina persoanelor fizice cât și a celor juridice.

6. Cu referire la articolul mai sus menționat, întrucât, de cele mai multe ori, proprietarul sau deținătorul vehiculului/ autovehiculului nu comunică datele de identitate ale utilizatorului vehiculului/ autovehiculului implicat în săvârșirea faptei contravenționale, deși, i se solicită în mod expres acest lucru, prin scrisoare recomandată, propunem introducerea unei contravenții prin care să fie sancționată necomunicarea, comunicarea incompletă a datelor de identitate ale utilizatorului vehiculului/ autovehiculului implicat în săvârșirea faptei contravenționale.

Având în vedere aspectele mai sus menționate:

PROPUNEM
CONSILIULUI LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA

Adoptării unei noi hotărâri de consiliu local pentru reglementarea opririi, staționării și parcării nereglementare pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca, concomitent cu încetarea aplicabilității HCL nr. 149/ 2009, după cum urmează:

Art.1 Constituie contravenție oprirea, staționarea și parcarea vehiculelor/ autovehiculelor pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca în alte locuri decât cele amenajate în acest scop, după cum urmează:

a) oprirea, staționarea și parcarea vehiculelor/ autovehiculelor pe trotuar;

b) circulația, oprirea și staționarea vehiculelor/ autovehiculelor pe spațiile verzi, în locuri de agrement, parcuri și locuri de joacă;

c) ocuparea abuzivă a locurilor de parcare aflate în administrarea Primăriei (cu abonament, contract de închiriere, rezervate, cu destinație specială, etc.) de către altă persoană decât titularul locului de parcare;

d) oprirea, staționarea și parcare vehiculelor/ autovehiculelor destinate transporturilor de persoane sau de marfă, cu masa totală maxim autorizată de peste 2 tone pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca, cu excepția celor destinate aprovizionării - în intervalul orar 21-07;

e) oprirea, staționarea și parcare vehiculelor/ autovehiculelor prin care se împiedică sau se limitează accesul la obiective de interes public (puncte trafo, gospodărești, centrale termice, alei, parcuri, locuri de agrement, locuri de joacă, etc.);

f) oprirea, staționarea și parcare vehiculelor/ autovehiculelor prin care se împiedică sau se limitează accesul în instituții publice sau private de interes public (spitale, școli, teatre, muzee, centre comerciale, centre medicale, sedii firme, farmacii, bănci, etc.);

g) oprirea, staționarea și parcare vehiculelor/ autovehiculelor prin care este obstrucționat accesul spre parcurile sau garajele legal amenajate, piste pentru bicicliști sau zonele pietonale amplasate pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca;

h) nerepectarea dispozițiilor administratorului drumurilor, comunicate prin indicatoare și/ sau somație, aplicată pe vehicul/ autovehicul de către împuterniciții primarului din cadrul Poliției Locală, de eliberare a domeniului public sau privat al mun. Cluj-Napoca în vederea executării de lucrări de interes public (astfălțări, intervenții la diverse rețele, curățenie, etc.) și cu ocazia unor manifestări sau evenimente publice aprobate conform legii.

Art. 2

(1) Proprietarul/utilizatorul unui vehicul/ autovehicul are obligația de a comunica Poliției Locale, în termen de 15 zile de la solicitare, datele de identificarea ale persoanei careia i-a încredințat vehiculul spre a fi condus. În caz contrar, procesul-verbal urmează a fi încheiat pe numele proprietarului sau utilizatorului vehiculului/ autovehiculului.

(2) Necomunicarea în termenul solicitat sau comunicarea incompletă a datelor de identitate ale conducătorului vehiculului/autovehiculului, constituie contravenție.

(3) Răspunderea pentru contravențiile prevăzute de prezenta hotărâre se reține în sarcina persoanelor fizice sau juridice, după caz.

Art. 3 Contravențiile prevăzute la art.1 și art.2 alin.2 se sancționează cu amendă contravențională, după cum urmează:

a) cu amendă de la 100 – 200 lei, contravențiile stabilite la art. 1 lit. a, c, e, f, g și h;

b) cu amendă de la 200 - 400 lei, contravențiile stabilite la art. 1 lit. b.

c) cu amendă de la 300 - 600 lei, contravențiile stabilite la art. 1 lit. d.

d) cu amendă de la 300 - 500 lei în cazul persoanelor fizice, respectiv cu amendă de la 400 - 800 lei în cazul persoanelor juridice, contravențiile stabilite la art. 2 alin.2.

Art. 4 Alături de sancțiunea principală a amenzii contravenționale prevăzută la art. 1 litera b-h, se poate dispune măsura ridicării autovehiculelor în condițiile stabilite prin HCL 220/2012.

Art. 5

(1) Controlul respectării prevederilor prezentei hotărâri de consiliu local, întocmirea notelor de constatare și încheierea proceselor verbale de constatare și sancționare a contravențiilor vor fi efectuate de către agenți constatatori care sunt: primarul mun. Cluj-Napoca, persoanele împuternicite de către primarul mun. Cluj-Napoca și polițiști locali.

(2) La momentul constatării faptei, agentul constator va întocmi și afișa sub ștergătorul de parbriz, nota de constatare, iar în baza acestei note de constatare același agent constator va întocmi procesul verbal de constatare și sancționare a contravențiilor.

(3) Procesul verbal de constatare și sancționare a contravenției neatacat sau hotărârea judecătorească irevocabilă prin care se respinge plângerea contravențională constituie titlu executoriu în baza căruia se va proceda la recuperarea amenzii.

Art. 6 Persoana sancționată contravențional poate achita în termen de cel mult 48 de ore de la înmânarea sau de la data comunicării procesului-verbal, jumătate din minimumul amenzii contravenționale stabilite la art. 3.

Art. 7 Dispozițiile prezentei hotărâri se completează cu cele ale Ordonanței Guvernului nr. 2/ 2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr. 180/ 2002 cu modificările ulterioare.

Art. 8 De la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri își încetează aplicabilitatea HCL nr. 149/ 2009 cu modificările și completările ulterioare.

Art. 9 Cu îndeplinirea prezentei hotărâri se încredințează Direcția Poliția Locală.

**DIRECTOR EXECUTIV
ADJUNCT,
MINODORA FRITEA**

**ȘEF BIROU,
CARMEN-MARIA PĂTRAȘ**

CONSILIER JURIDIC,
RAUL-FLORIN LOLA/ red. 2 ex.

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI
CLUJ-NAPOCA**

**PROIECT AVIZAT
SECRETAR,
Jr. AURORA ȚĂRMURE**

HOTĂRÂRE

PRIVIND OPRIREA, STAȚIONAREA ȘI PARCAREA NEREGULAMENTARĂ PE DOMENIUL PUBLIC SAU PRIVAT AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA.

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca întrunit în ședință ordinară,

Examinând proiectul de hotărâre privind adoptarea unei hotărâri de consiliu local pentru reglementarea opririi, staționării și parcării neregulamentare pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca, proiect din inițiativa primarului;

Analizând referatul numărul 285704/ 488/ 04.09.2013 al Direcției Poliția Locală, prin care se propune adoptarea unei Hotărâri privind oprirea, staționarea și parcarea neregulamentară pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca și încetarea aplicabilității HCL nr. 149/ 2009;

Reținând prevederile OG nr. 2/ 2001 cu modificările și completările ulterioare privind regimul juridic al contravențiilor, ale OUG nr. 195/ 2002 privind circulația pe drumurile publice, ale HG nr. 1391/ 2006 privind aprobarea regulamentului de aplicare a OUG nr. 195/ 2002, ale Legii nr. 82/ 1998 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 43/ 1997 privind regimul drumurilor și ale Legii nr. 155/ 2010 a poliției locale;

În urma dezbaterilor care au avut loc și văzând avizul comisiei de specialitate;

Potrivit dispozițiilor art. 36, 39 alin.1 și 45 din Legea nr. 215/ 2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Constituie contravenție oprirea, staționarea și parcarea vehiculelor/ autovehiculelor pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca în alte locuri decât cele amenajate în acest scop, după cum urmează:

- a) oprirea, staționarea și parcarea vehiculelor/ autovehiculelor pe trotuar;
- b) circulația, oprirea și staționarea vehiculelor/ autovehiculelor pe spațiile verzi, în locuri de agrement, parcuri și locuri de joacă;
- c) ocuparea abuzivă a locurilor de parcare aflate în administrarea Primăriei (cu abonament, contract de închiriere, rezervate, cu destinație specială, etc.) de către altă persoană decât titularul locului de parcare;
- d) oprirea, staționarea și parcarea vehiculelor/ autovehiculelor destinate transporturilor de persoane sau de marfă, cu masa totală maxim autorizată de peste 2 tone pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca, cu excepția celor destinate aprovizionării - în intervalul orar 21-07;

e) oprirea, staționarea și parcare a vehiculelor/ autovehiculelor prin care se împiedică sau se limitează accesul la obiective de interes public (puncte trafo, gospodărești, centrale termice, alei, parcuri, locuri de agrement, locuri de joacă, etc.);

f) oprirea, staționarea și parcare a vehiculelor/ autovehiculelor prin care se împiedică sau se limitează accesul în instituții publice sau private de interes public (spitale, școli, teatre, muzee, centre comerciale, centre medicale, sedii firme, farmacii, bănci, etc.);

g) oprirea, staționarea și parcare a vehiculelor/ autovehiculelor prin care este obstrucționat accesul spre parcurile sau garajele legal amenajate, pistele pentru bicicliști sau zonele pietonale amplasate pe domeniul public sau privat al mun. Cluj-Napoca;

h) nerepectarea dispozițiilor administratorului drumurilor, comunicate prin indicatoare și/ sau somație, aplicată pe vehicul/ autovehicul de către împuterniciții primarului din cadrul Poliției Locale, de eliberare a domeniului public sau privat al mun. Cluj-Napoca în vederea executării de lucrări de interes public (astfălțări, intervenții la diverse rețele, curățenie, etc.) și cu ocazia unor manifestări sau evenimente publice aprobate conform legii.

Art. 2

(1) Proprietarul/utilizatorul unui vehicul/ autovehicul are obligația de a comunica Poliției Locale, în termen de 15 zile de la solicitare, datele de identificare ale persoanei careia i-a încredințat vehiculul spre a fi condus, în caz contrar, procesul-verbal urmează a fi încheiat pe numele proprietarului sau utilizatorului vehiculului/ autovehiculului.

(2) Necomunicarea în termenul solicitat sau comunicarea incompletă a datelor de identitate ale conducătorului vehiculului/autovehiculului, constituie contravenție.

(3) Răspunderea pentru contravențiile prevăzute de prezenta hotărâre se reține în sarcina persoanelor fizice sau juridice, după caz.

Art. 3 Contravențiile prevăzute la art.1 și art.2 alin.2 se sancționează cu amendă contravențională, după cum urmează:

a) cu amendă de la 100 – 200 lei, contravențiile stabilite la art. 1 lit. a, c, e, f, g și h;

b) cu amendă de la 200 - 400 lei, contravențiile stabilite la art. 1 lit. b.

c) cu amendă de la 300 - 600 lei, contravențiile stabilite la art. 1 lit. d.

d) cu amendă de la 300 - 500 lei în cazul persoanelor fizice, respectiv cu amendă de la 400 - 800 lei în cazul persoanelor juridice, contravențiile stabilite la art. 2 alin.2.

Art. 4 Alături de sancțiunea principală a amenzii contravenționale prevăzută la art. 1 litera b-h, se poate dispune măsura ridicării autovehiculelor în condițiile stabilite prin HCL 220/2012.

Art. 5

(1) Controlul respectării prevederilor prezentei hotărâri de consiliu local, întocmirea notelor de constatare și încheierea proceselor verbale de constatare și sancționare a contravențiilor vor fi efectuate de către agenți constatatori care sunt: primarul mun. Cluj-Napoca, persoanele împuternicite de către primarul mun. Cluj-Napoca și polițiști locali.

(2) La momentul constatării faptei, agentul constator va întocmi și afișa sub ștergătorul de parbriz, nota de constatare, iar în baza acestei note de constatare același agent constator va întocmi procesul verbal de constatare și sancționare a contravențiilor.

(3) Procesul verbal de constatare și sancționare a contravenției neatacat sau hotărârea judecătorească irevocabilă prin care se respinge plângerea contravențională constituie titlu executoriu în baza căruia se va proceda la recuperarea amenzii.

Art. 6 Persoana sancționată contravențional poate achita în termen de cel mult 48 de ore de la înmânarea sau de la data comunicării procesului-verbal, jumătate din minimul amenzii contravenționale stabilite la art. 3.

Art. 7 Dispozițiile prezentei hotărâri se completează cu cele ale Ordonanței Guvernului nr. 2/ 2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr. 180/ 2002 cu modificările ulterioare.

Art. 8 De la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri își încetează aplicabilitatea HCL nr. 149/ 2009 cu modificările și completările ulterioare.

Art. 9 Cu îndeplinirea prezentei hotărâri se încredințează Direcția Poliția Locală.

Președinte de Ședință

Nr. _____ din _____
(Hotărârea a fost adoptată cu _____ voturi)